

**Besluit van de gouverneur van de provincie Oost-Vlaanderen tot gedeeltelijke vernietiging van het besluit van de gemeenteraad van Lede van 18 september 2025 waarbij het nieuwe huishoudelijk reglement voor de volkstuinten wordt goedgekeurd (artikelen 14, 45 en 47)**

DE GOUVERNEUR VAN DE PROVINCIE OOST-VLAANDEREN

Bevoegdheid

Artikelen 326, 327 en 332 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

Juridisch kader

Het Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur

De Wet van 29 juli 1991 betreffende de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen

De algemene beginselen van behoorlijk bestuur (motivering, zorgvuldigheid, evenredigheid, rechtszekerheid, recht van verdediging/hoorrecht)

Feitelijke context

Op 18 september 2025 keurde de gemeenteraad van Lede een vernieuwd huishoudelijk reglement voor de volkstuinten goed.

Op 26 september 2025 werd dit besluit op de gemeentelijke webtoepassing gepubliceerd.

Op 23 september 2025 diende gemeenteraadslid Isabelle Van der Veken via het digitaal klachtenformulier klacht in tegen de goedkeuring van dit reglement, meer bepaald de artikelen 14, 45, 46 en 47.

Op 1 oktober 2025 verzocht mijn ambt via het digitaal loket het college van burgemeester en schepenen van de gemeente Lede om het bestreden besluit via het digitaal loket te bezorgen evenals een uitgebreide toelichting, het dossier en het standpunt van het bestuur over het voorwerp van de klacht.

Op 24 oktober 2025 verstuurde de gemeenteoverheid het betrokken besluit via het digitaal loket naar mijn ambt tezamen met een omstandige toelichting betreffende het voorwerp van de klacht waardoor de toezichtstermijn waarbinnen mijn ambt tegen het betrokken besluit kan optreden een aanvang nam op 25 oktober 2025 om te eindigen op 24 november 2025.

Verantwoording

Het besluit van de gemeenteraad van Lede van 18 september 2025 waarbij waarbij het nieuwe huishoudelijk reglement voor de volkstuinten wordt goedgekeurd, is gedeeltelijk strijdig met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Artikel 14 nieuw huishoudelijk reglement (GR 18/09/2025): "Het plaatsen van wateropslagtonnen op de volkstuin is verboden."

Het Departement Omgeving en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA) coördineren de implementatie en monitoring van het Vlaams Energie- en Klimaatplan (VEKP).

De Vlaamse Regering heeft op 10 februari 2023 de gewestelijke hemelwaterverordening goedgekeurd. De naleving hiervan valt onder het Departement Omgeving, meer bepaald de Afdeling Handhaving. Zij voeren controles uit op voorwaarden zoals hergebruik, infiltratie en buffering van hemelwater.

Vanuit inhoudelijk oogpunt is mijn ambt niet bevoegd om het bestreden artikel te beoordelen vanuit het bestuurlijk toezicht.

Wel is het zo dat de gemeente in haar standpuntbepaling aan mijn ambt zelf aangeeft dat de huidige formulering van dit artikel aanleiding geven tot verwarring, omdat ze op twee manieren geïnterpreteerd kan worden: enerzijds als een verbod op het plaatsen van wateropslagtonnen, maar anderzijds ook als een impliciete toelating, op voorwaarde dat de opslag als gemeenschappelijk goed wordt beschouwd. Daardoor is het niet duidelijk of het plaatsen van een regenwaterton nu volledig verboden is, dan wel onder bepaalde voorwaarden toch wordt toegestaan.

Door deze wankelende formulering komen zowel het zorgvuldigheidsprincipe als het motiveringsprincipe als beginselen van behoorlijk bestuur in het gedrang. Artikel 14 komt bijgevolg in aanmerking voor vernietiging.

Artikel 45 nieuw huishoudelijk reglement (GR 18/09/2025): "Niet toegestane activiteiten: Evenementen, feesten en/of andere bijeenkomsten organiseren."

Deze bepaling is te algemeen geformuleerd en disproportioneel. Noodzakelijke nuancering bij de interpretatie ervan komt onvoldoende tot uiting in de tekst van het reglement, waardoor er sprake lijkt te zijn van een totaalverbod op bijeenkomsten.

Deze bepaling is in strijd met het evenredigheidsprincipe, het motiveringsprincipe en het zorgvuldigheidsprincipe als beginselen van behoorlijk bestuur. Artikel 45 komt bijgevolg in aanmerking voor vernietiging.

Artikel 47 nieuw huishoudelijk reglement (GR 18/09/2025): "Ernstige inbreuken op het huishoudelijk reglement worden gemeld aan het gemeentebestuur. De betrokken tuinier krijgt een schriftelijke verwittiging. Als hieraan binnen de 10 dagen geen gevolg wordt gegeven, kan de gebruiksovereenkomst beëindigd worden."

Volgens de gemeente zou er in de praktijk wel degelijk sprake zijn van dialoog of de mogelijkheid om een standpunt toe te lichten, maar dit is niet verankerd in het reglement. Omwille van het gebrek aan rechtszekerheid en de onvoldoende bescherming van het recht van verdediging (hoorrecht) komt deze bepaling in aanmerking voor vernietiging.

BESLUIT:

**Enig artikel.** De volgende artikelen van het besluit van de gemeenteraad van Lede van 18 september 2025, waarbij het nieuwe huishoudelijk reglement voor de volkstuinten wordt goedgekeurd, worden vernietigd:

- artikel 14
- artikel 45
- artikel 47

Gent,

Getekend door: Van Cauter Carina Elisab  
Getekend op: 2025-11-21 13:42:42 +01:00  
Reden: Ik keur dit document goed



De gouverneur van de provincie Oost-Vlaanderen

Carina Van Cauter

*Tegen deze beslissing kan een beroep tot nietigverklaring of een verzoek tot schorsing van de tenuitvoerlegging worden ingediend bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het verzoekschrift wordt ingediend, hetzij elektronisch via een beveiligde website van de Raad van State (<http://eproadmin.raadvst-consetat.be/>), of met een ter post aangetekende brief die wordt toegezonden aan de Raad van State (Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel). Het verzoekschrift wordt ingediend binnen een termijn van zestig dagen nadat de beslissing werd betekend. Indien de beslissing niet betekend diende te worden, gaat de termijn in met de dag waarop de verzoeker er kennis van heeft gehad.*